PLANEACIÓN, PROGRAMACIÓN Y CONTROL DE LA OBRA PÚBLICA



TEMA 1 MARCO JURÍDICO

TEMA 2 PLANEACIÓN, PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN

TEMA 3 MODALIDAD DE EJECUCIÓN

Rolfi Manuel Sánchez López

Asesor y Consultor Gubernamental

TEMA 4 CONTRATACION, CONTROL Y CIERRE

TEMA 5 FAISMUN Y FORTAMUN

TEMA 6 CIERRE DEL CURSO

GRACIAS

TEMA 1 MARCO JURÍDICO



PLANEACION, PROGRAMACION Y CONTROL DE LA OBRA PUBLICA

Tema 1. Marco jurídico y normativo de la obra pública en Guerrero

Rolfi Sánchez

Conferencista: Dr. Rolfi Manuel Sánchez López

El origen del recurso define las reglas del juego.



¿Por qué las obras financiadas con el Ramo 33 se ejecutan bajo la Ley Estatal de Guerrero y NO con la Ley Federal?

Gemini Notebook

Al concluir, identificaremos la normativa exacta para cada obra según su fondo.



Identificar

El ordenamiento principal que rige cada obra estrictamente según su fuente de financiamiento.



Ubicar

Los artículos estructurales de la Ley 266 (objeto, sujetos, comités y supletoriedad).



Reconocer

Por qué el Ramo 33 utiliza la ley estatal integrando el Reglamento federal únicamente como norma supletoria.

Gemini Notebook

BLOQUE 1

MARCO JURÍDICO Y DETERMINACIÓN DEL RÉGIMEN APLICABLE

Duración: 150 minutos.

La Constitución exige licitar por regla general; la Ley 266 rige en Guerrero.



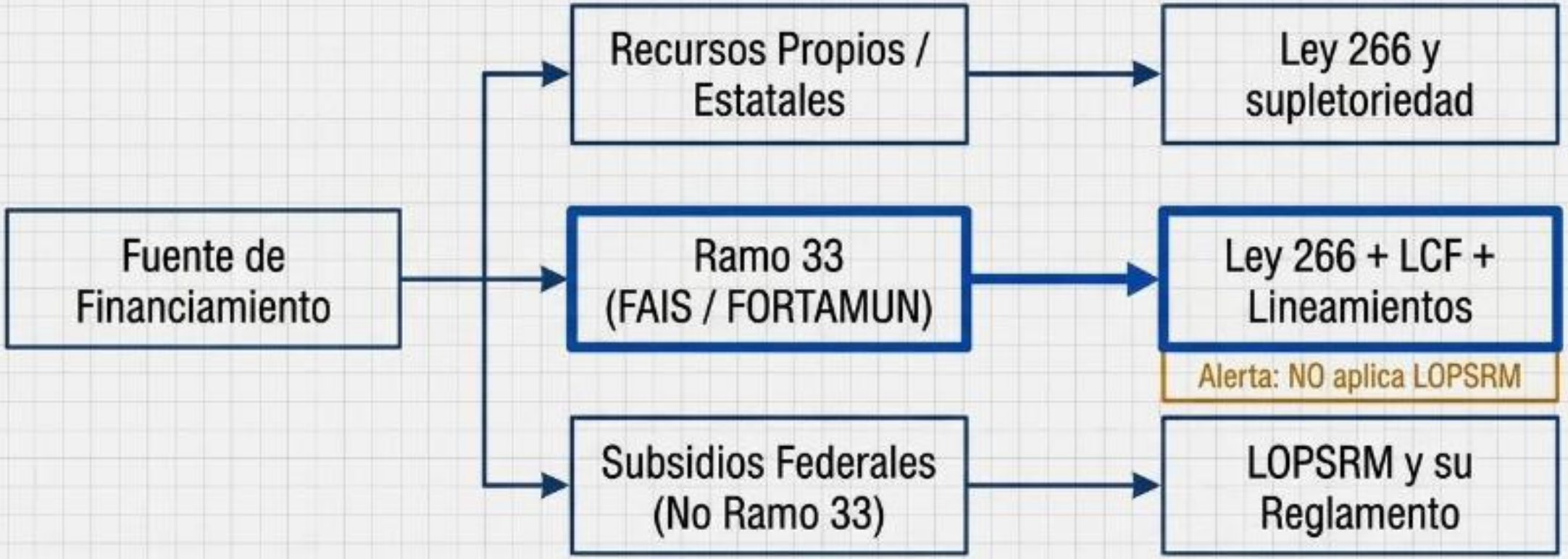
Art. 134

de la CPEUM

- Obliga a administrar recursos con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez.
- La licitación pública es la regla general; la excepción exige acreditar mejores condiciones.
- A nivel local, la Ley 266 rige planeación, contratación y control para dependencias, entidades y ayuntamientos de Guerrero.

Gemini Notebook

La fuente de financiamiento determina el marco normativo a documentar.



Regla Obligatoria: Documentar el régimen en la nota de fundamentación al inicio del expediente unitario.

El cumplimiento normativo exige evidencias claras en el expediente.

Ordenamiento	Obligación	Evidencia en Expediente
CPEUM, art. 134	Acreditar mejores condiciones al no licitar.	Dictámenes de adjudicación fundados y motivados.
Ley 266, art. 1	Emitir normas internas de actuación.	Políticas, bases y lineamientos internos aprobados.
Ley 266, arts. 3 y 4	Clasificar gasto (obra vs. servicios relacionados).	Referencias correctas en programas y contratos.
Ley 266, art. 12	Supletoriedad de Códigos Civil y Procesal.	Fundamentación expresa en rescisiones.

Gemini Notebook

El régimen Ramo 33 integra la Ley estatal con el Reglamento federal supletorio.

Ordenamiento	Obligación	Evidencia en Expediente
Ley 266, art. 28	Establecer comités de obra pública.	Acta de instalación y manual de integración.
Ley 266, Transitorio 7	**Aplicar Reglamento LOPSRM supletoriamente.**	**Cita del Reglamento en bases y contratos.**
LOPSRM, art. 1 fr. VI	La LOPSRM NO aplica al Cap. V de LCF.	Fundamento en Ley 266 (Ramo 33).
Lineamientos FAIS 2026	Obra directa regulada por ley estatal.	Acuerdo de administración directa.

Gemini Notebook

La Ley 266 presenta desfases que deben solventarse con criterios internos.



Transitorio 7º (Reglamento)

Cita el Reglamento 2001 (ya derogado).

Criterio a documentar: Aplicar y citar el Reglamento federal vigente (2010).

Art. 54 y 88 (Montos y Multas)

Fija montos en Inflación Banxico y multas en Salarios Mínimos.

Criterio a documentar: Aplicar la UMA por decreto constitucional de desindexación.

Art. 57 Fr. XIII (Rescisiones)

Error de remisión. Apunta al art. 71.

Realidad: El procedimiento legal de rescisión está en el art. 72.

Denominaciones Desactualizadas

Ej. Secretaría de Desarrollo Social.

Criterio a documentar: Verificar la denominación en la Ley Orgánica estatal vigente.

Gemini Notebook

Una estricta integración documental previene las observaciones recurrentes.



Lista de Verificación Básica

- Nota de fundamentación inicial por fuente de financiamiento.
- Políticas y bases internas aprobadas y publicadas.
- Acta del comité de obras y manual de integración.
- Tabla de montos presupuestales actualizada al año en curso.



Prevención de Riesgos

Riesgo: Contratos FAISMUN con LOPSRM. → **Prevención:** Crear plantillas jurídicas inalterables por fondo.

Riesgo: Adjudicar con montos obsoletos. → **Prevención:** Actualizar montos cada 1 de febrero con la publicación de la nueva UMA.

Generado con NotebookLM

El fraccionamiento para evadir licitaciones es sancionado severamente por la ASF.

Caso Chilpancingo (FAISMUN 2023)

Hechos: 5 contratos por $9,589.3 miles divididos del mismo proyecto.

Irregularidad: Fraccionamiento para forzar adjudicación directa.

Sanción: Promoción de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria.

Caso Acapulco (FISMDF 2022)

Hechos: Obras fraccionadas en la misma calle por $6,154.5 miles.

Irregularidad: Superó el monto máximo del presupuesto municipal fijado en $1,924.4 miles.

Sanción: Promoción de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria.

Gemini Notebook

La SCJN ratifica: la fiscalización del FAISMUN corresponde a la ASF, no a la auditoría local.



- El Pleno de la SCJN invalidó un informe de la ASE Guerrero sobre recursos FAISMUN (Caso Acapulco).
- Regla competencial: Se aplica el numeral 3.3 de los Lineamientos FAIS 2026 y el art. 49 (fr. III y IV) de la LCF: la fiscalización es federal.

⚠️ **Advertencia Crítica: Esto define quién revisa, pero NO exime al municipio de rendir cuentas ni de cumplir íntegramente la Ley 266 en la ejecución.**

Gemini Notebook

5 pilares del marco jurídico en obra pública que blindarán sus expedientes.

1. Los recursos del Ramo 33 operan con la Ley 266 del Estado, nunca con la LOPSRM.
2. El Reglamento federal funge únicamente como norma supletoria (Transitorio 7º).
3. Todo contrato exige una nota de fundamentación dictada por su fuente de financiamiento.
4. Las inconsistencias de la Ley 266 requieren generar criterios internos documentados.
5. El fraccionamiento de obra es la principal causa de responsabilidad administrativa sancionatoria por la ASF.

Gemini Notebook



Resolución de Casos Prácticos: Análisis técnico de expedientes locales.

Apertura para el escrutinio de fundamentación, excepciones y dudas sobre auditorías en proceso.

Gemini Notebook

Una obra pública exitosa es aquella que solventa sus auditorías sin observaciones.

Rolfi Sánchez

Dr. Rolfi Manuel Sánchez López
Consultor Gubernamental y Auditor Financiero

Gemini Notebook

TEMA 2


"Sin predio acreditado, proyecto ejecutivo completo y suficiencia presupuestal, NO se convoca."
Fundamentos y Proceso de Planeación
16
Auditoría, Riesgos y Casos Reales

Rolfi Sánchez
-Consultor Gubernamental-

PLANEACIÓN, PROGRAMACIÓN Y CONTROL DE LA OBRA PÚBLICA

Tema 2. Planeación, programación y presupuestación

Público: Servidores Públicos del Estado de Guerrero
Ponente: Dr. Rolfi Manuel Sánchez López

Genera Notebook

La regla de oro para el inicio de cualquier proyecto

“Sin predio acreditado, proyecto ejecutivo completo y suficiencia presupuestal, NO se convoca.”

Gemini Notebook

Integrar un programa de obra viable evita observaciones con monto



Toda obra debe alinearse a los planes de desarrollo.



Garantizar estudios completos, tenencia de tierra y permisos resueltos.



Contar con autorización presupuestal previa a la convocatoria.



Contratar únicamente empresas vigentes en el padrón.



Identificar las omisiones de planeación que la fiscalización castiga.

Gemini Notebook

BLOQUE 1

Fundamentos y Proceso de Planeación

Duración: 70 minutos



Gemini Notebook

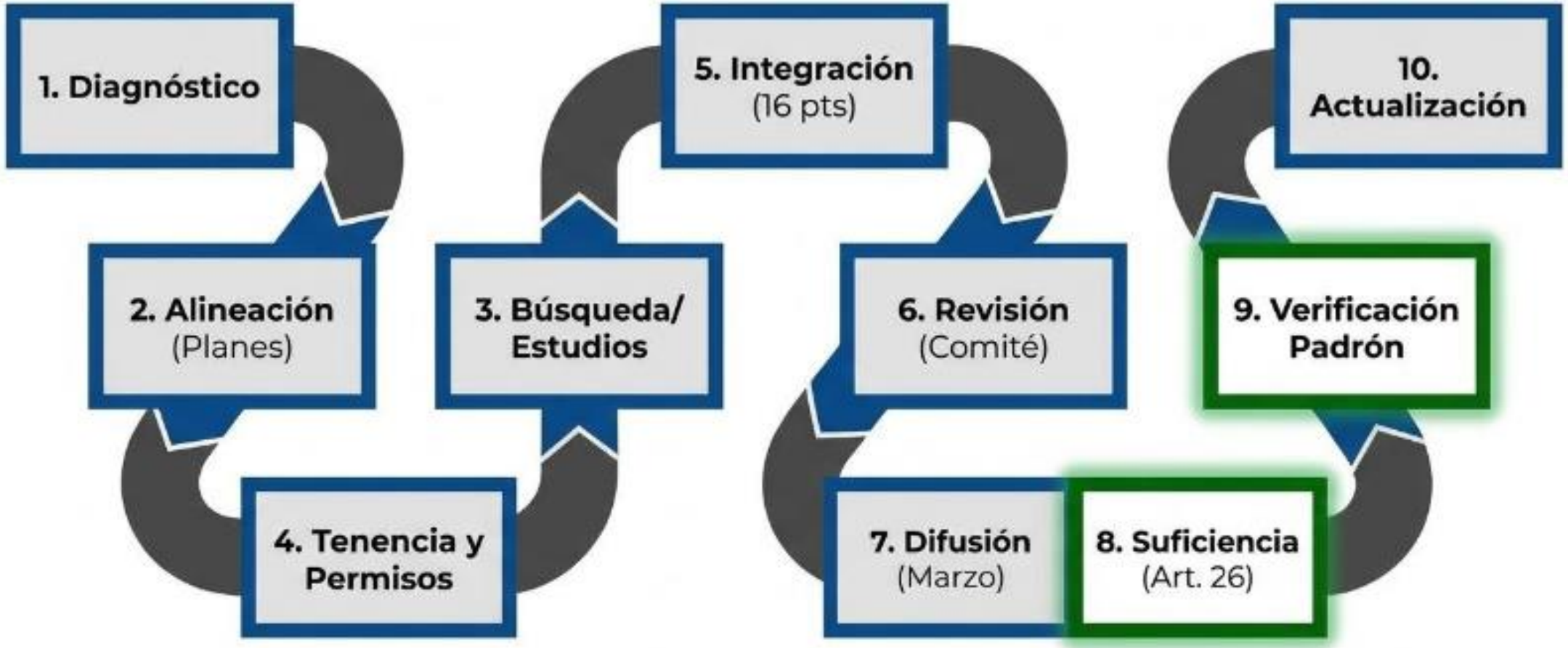
El rigor del Programa Anual de Obra

16 contenidos mínimos obligatorios

Fecha límite de remisión a la Secretaría: **Última quincena de marzo.**

Gemini Notebook

10 pasos críticos para la planeación y programación



Gemini Notebook

Obligaciones legales previas a la ejecución

Artículo	Obligación concreta	Responsable	Evidencia
16 y 17	Catálogo de estudios e inventario de obra.	Ejecutores	Acuse al OIC.
18	Ajustar a planes de desarrollo y presupuestos.	Planeación / Obra	Vínculo plan-partida.
19	Verificar estudios previos; dictamen si se contrata.	Titular del área	Dictamen necesidad.
20	Propiedad del inmueble, permisos y derechos de vía.	Obra / Jurídico	Escritura, licencias.
21	Sustento en estudios de impacto ambiental.	Proyectos	Resolución de impacto.

Gemini Notebook

Autorización, programa anual y contratistas

Artículo	Obligación concreta	Plazo / Condición
22 y 23	Programa anual y envío a la Secretaría.	**Quincena de marzo**
26	Convocar solo con autorización y proyecto terminado.	**Previo a convocar**
30 a 35	Registro vigente en Padrón de Contratistas.	**Refrendo en junio**

Precisión Art. 26: En municipios, la ASF exige la **"suficiencia presupuestal"** emitida por Tesorería (basada en el Cabildo).
Recomendación: Emitir oficio por obra previo a convocar.

Gemini Notebook

BLOQUE 2

Auditoría, Riesgos y Casos Reales

Duración: 80 minutos



Gemini Notebook

La fiscalización convierte omisiones en observaciones con monto

Observación Recurrente	Medida Preventiva
Obra sin operar por falta de conexión complementaria.	Proyectar obras accesorias y de puesta en servicio (Art. 22).
Obra iniciada con proyecto tipo ajeno al sitio.	Exigir proyecto ejecutivo firmado con mecánica de suelos local.
Gasto sin autorización presupuestal.	Oficio de suficiencia previo; Cabildo aprueba modificaciones.
Predio sin acreditación de propiedad.	Restricción absoluta de no convocar sin escritura o cesión.

Gemini Notebook

Lecciones de la ASF: Proyectos ajenos y obras inoperantes



Caso 2.1 Hospital Tlapa

Hecho: Se usó el proyecto de un hospital del Estado de México (otra zona sísmica).

Consecuencia: Excavaciones, estabilización y aisladores sísmicos NO presupuestados.

Lección: Un proyecto tipo no exime de adaptar los estudios al predio local.



Caso 2.2 Chilpancingo

Hecho: Obras de electrificación y agua terminadas sin poder operar por falta de obra complementaria (SEDATU / conexiones).

Irregularidad: No benefician a la población objetivo.

Monto Observado:

$6,206,928.60

Gemini Notebook

Ejercicio del gasto sin autorización **previa**

Caso 2.3 ASE Guerrero (Tlapa) ⚠

Hecho: Acta de Cabildo de julio 2023 autorizó modificaciones presupuestales sin señalar importe ni partidas.

Monto Observado:

$154,192,715.90

(Recurso sin autorización respectiva)

Práctica (Art. 22)

Caso: Programa Anual muestra: "Pozo profundo. Monto: $3.8M. Inicio: abril." Sin anexos.

Omisiones Críticas:
Faltan estudios, metas, obras accesorias (energización), calendario, **título de concesión de aguas** y **tenencia de la tierra.**

Gemini Notebook

5 ideas clave para el blindaje de la obra pública

1. Toda obra debe derivar del Plan de Desarrollo y presupuesto aprobado.
2. El programa anual exige 16 contenidos y se remite máximo en marzo.
3. Sin predio acreditado, proyecto completo y suficiencia presupuestal, **no se convoca.**
4. La suficiencia presupuestal (oficio por obra) **es obligatoria** antes de invitar.
5. **Planee hasta la puesta en servicio**; la obra que no opera se observa con monto.

Gemini Notebook

Sesión de Preguntas y Respuestas

Espacio abierto para resolver dudas técnicas, legales y de proccedimiento sobre el Tema 2.

Gemini Notebook

Gracias por su atención y compromiso

Rolfi Sánchez
- Consultor Gubernamental -

Dr. Rolfi Manuel Sánchez López

Consultor Gubernamental Especializado

Gemini Notebook

TEMA 3


PLANEACIÓN, PROGRAMACIÓN Y CONTROL DE LA OBRA PÚBLICA
10,000 UMA
Criterios de Selección y Modalidades
Procedimiento y Documentación
Riesgos y Casos Reales LAASP 2023
Preguntas y Respuestas

Rolfi Sánchez
-Consultor Gubernamental-

PLANEACION, PROGRAMACION Y CONTROL DE LA OBRA PUBLICA

Tema 3: Modalidades de Ejecución y Procedimientos de Contratación

Impartido por: Dr. Rolfi Manuel Sánchez López

Exclusivo para Servidores Públicos del Estado de Guerrero

Gemini Notebook

10,000 UMA

¿Su obra por administración directa supera este límite legal?

El monto exacto define el procedimiento. Superar este límite sin un supuesto de siniestro es una violación directa a la Ley 266.

Gemini Notebook

BLOQUE 1

Criterios de Selección y Modalidades

- Elegir entre ejecución por contrato o administración directa.
- Aplicar correctamente los montos máximos 2026.
- Documentar excepciones al procedimiento general.



Gemini Notebook

La administración directa exige capacidad propia; el contrato es la regla

Administración Directa	Ejecución por Contrato
• **Límite:** Máximo 10,000 UMA (salvo siniestros). • **Requisito:** Acuerdo previo del titular y revisión del OIC. ⊗ **Prohibición:** Cero participación de terceros (contratistas). • **Control:** Altas IMSS obligatorias y perito supervisor externo.	• **Límite:** Sin tope máximo (procedimiento según monto). • **Requisito:** Proceso de licitación pública o excepción justificada. ✓ **Permitido:** Ejecución total por el contratista adjudicado. • **Control:** Supervisión interna o externa; garantías del contratista.

Gemini Notebook

Límites Financieros 2026: El monto total del proyecto dicta el procedimiento

Obra Pública
Excepción: 20,000 UMA
= $2,346,200.00

Admin Directa / Servicios
Excepción: 10,000 UMA
= $1,173,100.00

- **Cálculo basado en UMA 2026 ($117.31)** DOF 09/01/2026.
- **Criterio ASF:** Los importes se calculan SIN IVA.
- **Respete rangos internos** de su Presupuesto de Egresos si son menores.

Gemini Notebook

Toda excepción exige una ruta documental, no es un atajo



Step 1: Escrito Justificativo

Fundado en economía, eficacia y honradez. Firmado por el titular antes de cotizar.

Step 2: Dictamen de Excepción

Aprobado por el Comité de Obras (art. 28). Soporte del supuesto (ej. desastre, rescisión).

Step 3: Informe al OIC

Reporte mensual obligatorio al Órgano Interno de Control con acuse de recibo.

Gemini Notebook

BLOQUE 2



Procedimiento y Documentación

¿Sabe cuántos días naturales exige la ley como mínimo antes de **abrir los sobres** de licitación?

Gemini Notebook

Cronología de Licitación Pública: Plazos Inflexibles



Alerta de Evaluación: Evaluación estrictamente BINARIA. Prohibido usar puntos y porcentajes en obra (Art. 49).

Gemini Notebook

El Expediente Blindado: Lista de Verificación



Cuadrante 1: Modalidad

[ ] Cálculo de monto de obra sin IVA.

[ ] Acuerdo previo y verificación OIC (si es Adm. Directa).



Cuadrante 2: Licitación / Invitación

[ ] Convocatoria P.O. y diarios.

[ ] Actas rubricadas por servidor y 1 licitante.

[ ] Acuse de invitación al OIC (Art. 55).



Cuadrante 3: Excepciones

[ ] Escrito fundado y motivado previo.

[ ] Dictamen del Comité (Art. 53).

[ ] Informe mensual sellado por el OIC.



Cuadrante 4: Impedimentos legales

[ ] Manifestación de no impedimento (Art. 62).

[ ] Opinión Positiva SAT vigente ANTES de la firma.

Gemini Notebook

BLOQUE 3

Riesgos y Casos Reales (ASF 2023)

¿Qué sucede exactamente en una auditoría cuando dividimos un proyecto grande en varios contratos pequeños para evitar la licitación?



Gemini Notebook

Casos Reales ASF: El costo del fraccionamiento y la falta de control

⚠ Panel Izquierdo: Chilpancingo



- **Falla:** Fraccionamiento de obra FAISMUN.
- **Hechos:** 3 contratos de caminos y 2 de electrificación adjudicados directamente a un mismo contratista.
- **Monto:** $9,589.3 miles (con IVA). Correspondía Licitación Pública.
- **Consecuencia:** PRAS emitido (Auditoría 1112-2024).

⚠ Panel Derecho: Olinalá



- **Falla:** Expediente incompleto FORTAMUN.
- **Hechos:** Adjudicación sin dictamen de excepción, sin suficiencia presupuestal y sin Opinión SAT previa.
- **Consecuencia:** PRAS emitido (Auditoría 1125-2024). Aportar documentos durante la auditoría no solventa la falta original.

Gemini Notebook

Ejercicio Práctico: Pavimentación Calle Morelos

Escenario: Municipio planea con FAISMUN pavimentar en dos frentes simultáneos (mismo proyecto ejecutivo). **Tramo 1:** $1,450,000. **Tramo 2:** $1,150,000 (Sin IVA).

Pregunta: ¿Se pueden firmar dos contratos por Adjudicación Directa?

✗ **Ruta A (Rechazada):** No. Firmar dos contratos directos configura **FRACCIONAMIENTO** (observación ASF).

✓ **Ruta B (Correcta):** Licitación Pública. El proyecto suma **$2,600,000**, superando las 20,000 UMA ($2,346,200.00).

Gemini Notebook

5 Criterios Inflexibles para Ejecución y Contratación

1. **El Proyecto Manda:** El procedimiento se define por el monto total del proyecto en el ejercicio, NUNCA por el monto de un contrato aislado.
2. **Las Excepciones se Demuestran:** Toda excepción requiere escrito fundado, dictamen técnico e informe mensual al OIC.
3. **Evaluación Binaria:** En obra pública se evalúa "cumple/no cumple". Están prohibidos los puntos y porcentajes.
4. **El SAT es Previo:** La opinión positiva (32-D) debe ser tramitada y estar vigente antes de firmar, nunca después.
5. **Blindaje Oportuno:** Aportar expedientes reconstruidos durante la auditoría no evita la Promoción de Responsabilidad Administrativa.

Gemini Notebook

Rolfi Sánchez
-Consultor Gubernamental-



Preguntas y Respuestas

Análisis de casos específicos y aplicación de la Ley 266

Gemini Notebook



Dr. Rolfi Manuel Sánchez López

Consultor Gubernamental Especializado

Asesoría en Contabilidad, Auditoría y Control de Obra Pública

[Espacio para Correo Electrónico]
[Espacio para Teléfono/Redes Profesionales]

Gemini Notebook

TEMA 4


3 AÑOS
Procedimientos y Tiempos Críticos
1
6
15
20
Control, Modificaciones y Casos Reales
2
25%
Cierre y Expediente Unitario
3

Rolfi Sánchez
-Consultor Gubernamental-

Contratación, Ejecución, Control y Cierre; Expediente Unitario

Planeación, Programación y Control de la Obra Pública

Dr. Rolfi Manuel Sánchez López
Servidores Públicos del Estado de Guerrero

Gemini Notebook

El control integral garantiza obras ejecutadas y expedientes blindados

Rolfi Sánchez
-Consultor Gubernamental-



Controlar la ejecución física y financiera: desde el contrato hasta la extinción de derechos.

Aplicar plazos legales: control estricto de garantías, anticipos, estimaciones y convenios.

Mantener un expediente unitario: el soporte documental irrefutable de cada pago y modificación.

Gemini Notebook

El expediente es la única evidencia ante la fiscalización

3 AÑOS

Plazo legal mínimo de conservación de la documentación tras su recepción.

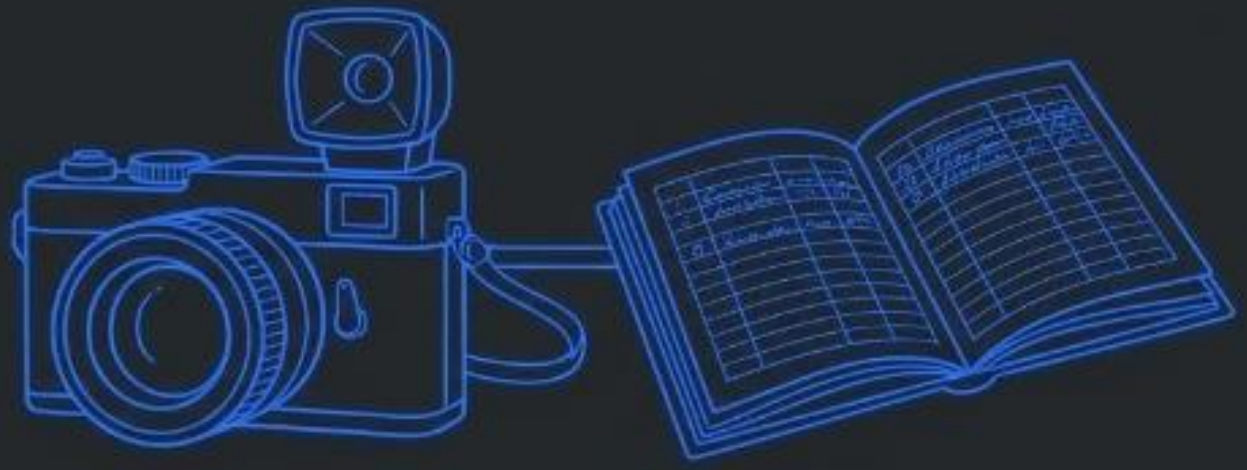
Recomendación estratégica: Resguardar de forma íntegra hasta concluir totalmente la fiscalización y prescribir los plazos de responsabilidades.

Rolfi Sánchez
-Consultor Gubernamental-

Gemini Notebook

La regla de oro para la autorización financiera

Rolfi Sánchez
Consultor Gubernamental



"¿Están autorizando o pagando **estimaciones** sin contar con los **generadores**, el **reporte fotográfico** y las notas de bitácora correspondientes?"

(Sin estos tres elementos indiscutibles, no hay estimación pagable).

Gemini Notebook

BLOQUE 1

Procedimientos y Tiempos Críticos

Duración: 50 minutos

Pregunta: ¿Conocen los plazos fatales que pueden invalidar legalmente sus contratos?



Rolfi Sánchez

Gemini Notebook

La formalización del contrato tiene ventanas estrechas e improrrogables

Rolfi Sánchez



Día 0
Notificación del fallo.

Día 10 (máx)
Garantías de anticipo y cumplimiento a Tesorería.

Día 15 (máx)
Firma del contrato formal.

Antes de Iniciar
Designar residencia, abrir bitácora, entrega del sitio, pago de anticipo (hasta 30%).

Gemini Notebook

El ciclo de pago exige estricto cumplimiento de la regla 6-15-20



Corte Mensual

Base de la estimación.

6



+ 6 días naturales

Contratista presenta estimación con soporte completo.

15



+ 15 días naturales

Residencia de obra revisa y autoriza.

20



+ 20 días naturales

Tesorería realiza el pago desde la autorización.

Gemini Notebook

BLOQUE 2

Control, Modificaciones y Casos Reales

Duración: 75 minutos

Pregunta: ¿Qué sucede patrimonialmente cuando fallan los controles en la ejecución física?

Rolfi Sánchez
Consultor Gubernamental

2

Generá Notebook

Los conceptos no previstos exigen convenio antes de su pago



Límite del 25%:
Convenios modificatorios hasta 25% del monto o plazo, sin variar sustancialmente el proyecto original.

Excepciones:
Convenios adicionales superiores exigen autorización del Titular (siempre sin cambiar el objeto de la obra).

Regla estricta:
El dictamen técnico y el convenio firmado son requisitos indispensables previos al pago.

Gemini Notebook

Las fallas de supervisión resultan en reintegros millonarios

Ente	Irregularidad	Monto / Acción
IMSS-BIENESTAR y SEDENA (Gro.)	Precios unitarios mal integrados, bajos rendimientos, indirectos no acreditados.	**$ 12.7 Millones** recuperados.
Olinalá	Pago de conceptos (gestoría) sin finiquito ni evidencia (generadores, fotos).	**$779 Mil** observados.
Chilpancingo	13 obras FAISMUN sin bitácora ni actas de entrega.	Investigación iniciada por OIC.

Gemini Notebook

La anticipación administrativa neutraliza los riesgos de fiscalización

Alerta	Medida Preventiva
Pagos en exceso por volúmenes.	Residencia coteja obligatoriamente generadores físicos en campo.
Falta de bitácora o notas.	Apertura el día de inicio; **exigencia** de nota semanal mínima.
Conceptos sin convenio firmado.	Instituir regla de hierro: “sin convenio previo no se paga”.
Penas convencionales omitidas.	Exigir comparativo mensual firmado de programa vs. avance real.

Generá Notebook

BLOQUE 3

Cierre y Expediente Unitario

Duración: 20 minutos

Pregunta: ¿Cuándo termina legal y patrimonialmente una obra pública?

Rolfi Sánchez

Rolfi Sánchez
Blueprint of Accountability

El cierre formaliza la entrega y transfiere la responsabilidad



Gemini Notebook

RS Rolfi Sánchez
- Blueprint of Accountability

Cinco pilares para el control de la obra pública

1	Sin generadores, fotografías y notas de bitácora no hay estimación pagable.
2	Concepto no previsto: primero convenio, después pago (con tope máximo del 25%).
3	La obra cierra oficialmente con recepción física, finiquito, acta de extinción y entrega al operador.
4	El ciclo de estimaciones demanda cumplimiento financiero estricto (regla de 6, 15 y 20 días).
5	El expediente unitario debe resguardarse íntegro para solventar y neutralizar futuras fiscalizaciones.

Gemini Notebook

Resolución del caso práctico y cierre de la sesión

Caso Práctico:

Contrato $2.8M |120 días |
Anticipo 30% | Garantía 10%.

- ✓ Anticipo Máximo: $840,000.
- ✓ Tope Convenios (25%): $700,000 y 30 días.
- ✓ Tope Penas: $280,000.
- ✓ Fianza Vicios (10%): $280,000 (12 meses).

Rolfi Sánchez
-Consultor Gubernamental-

Dr. Rolfi Manuel Sánchez López
Consultor Gubernamental
Especialista en Contabilidad y Auditoría Gubernamental.

Gemini Notebook

TEMA 5


Planeación, Programación y Control de la Obra Pública
15 DÍAS
BLOQUE I. FAISMUN 2026 Y SIFAIS
BLOQUE 2. FORTAMUN, CONTROL Y AUDITORÍA
Dr. Rafil Manuel Sánchez López

Rolfi Sánchez
-Consultor Gubernamental-

Planeación, Programación y Control de la Obra Pública

Tema 5: Obra Pública con FAISMUN 2026, FORTAMUN y Plataforma SIFAIS

Conferencista: Dr. Rolfi Manuel Sánchez López
Público: Servidores Públicos del Estado de Guerrero

Gemini Notebook



¿Estamos arriesgando millones en observaciones por el simple acto de entregar materiales de construcción directamente a la población?

Gemini Notebook

15 DÍAS



El margen natural innegociable previo al inicio de obra para registrar su planeación en SIFAIS.

Gemini Notebook

El dominio de los lineamientos 2026 blinda la ejecución financiera de su municipio.



Gemini Notebook

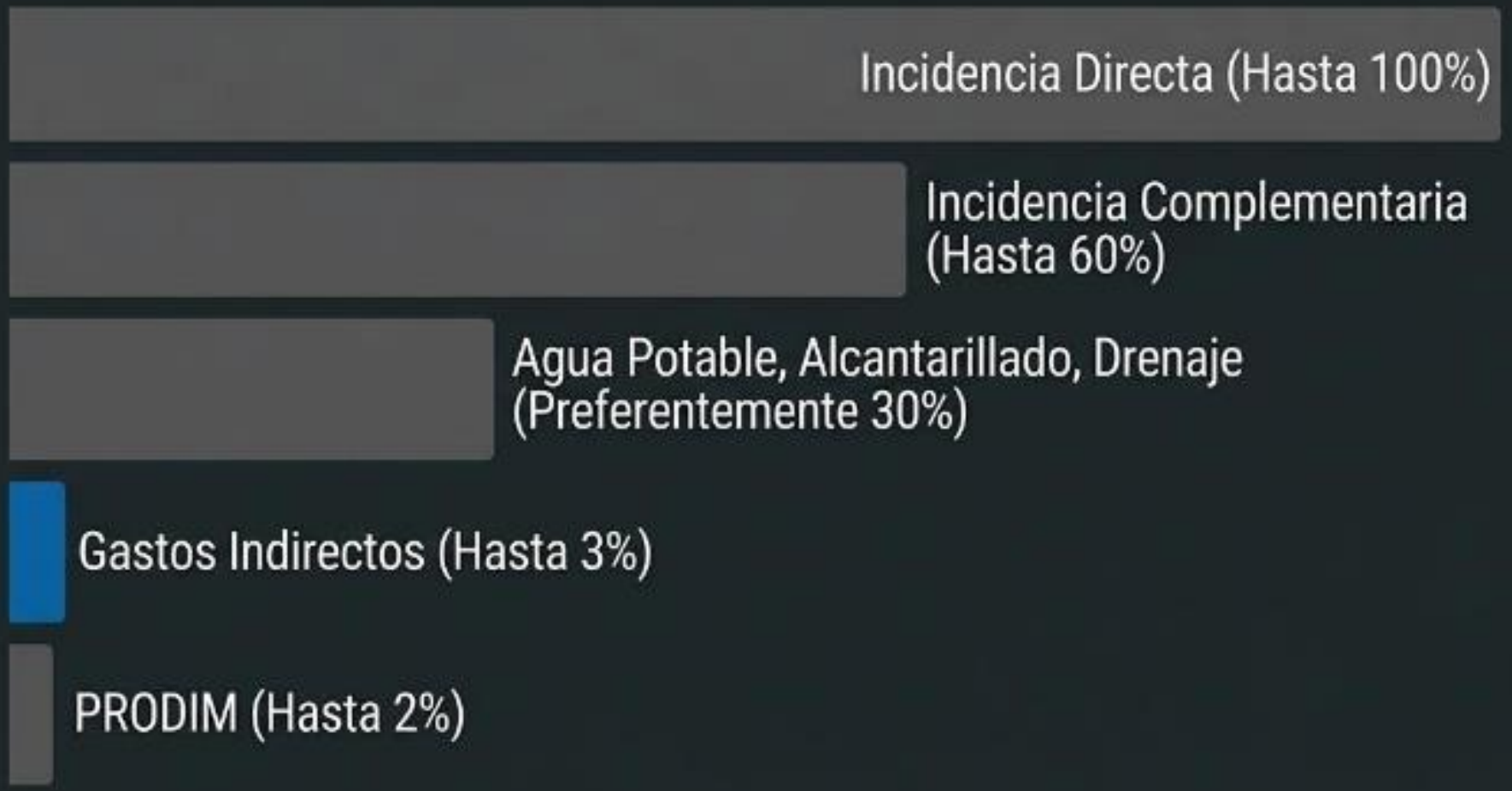
BLOQUE 1. FAISMUN 2026 Y SIFAIS

Duración de este bloque: 62 minutos

¿Conocen el porcentaje máximo de gastos indirectos y para qué pueden usarse realmente?

Gemini Notebook

La estructura de inversión FAISMUN exige un cumplimiento matemático ineludible.



Gemini Notebook

El registro en SIFAIS dicta el calendario operativo; sin validación no hay obra.



Ene-Mar: Instalación de Comités (CPS) y Proyectos Ejecutivos.



Previo al Inicio: Registro con e.firma

≥15 días naturales antes del inicio físico



Anexo I (Ventanas): Revisión técnico-normativa por la DGDR.



Mar 2027: Reporte final obligatorio en SPO y FPS.

Gemini Notebook

BLOQUE 2. FORTAMUN, CONTROL Y AUDITORÍA

Duración de este bloque: 88 minutos

¿Creen que el FORTAMUN, al no usar SIFAIS, está exento de una fiscalización estricta?

Gemini Notebook

FORTAMUN ofrece amplitud de destino pero comparte el máximo rigor comprobatorio.

Dimensión de Control	FAISMUN 2026	FORTAMUN
Objetivo Principal	Población pobreza extrema / ZAP	Requerimientos del municipio (Seguridad, deuda, infraestructura)
Plataforma Rectora	SIFAIS (Registro Obligatorio)	No hay registro en SIFAIS
Marco Normativo Obra	Lineamientos Bienestar + Ley 266	LCF arts. 36-38 + Ley 266
Informes Trimestrales	SRFT	SRFT (LCF art. 48)

⚠ **CRÍTICO - Reintegros TESOFE**: Lo no devengado se reintegra el **15 de enero**. Remanentes y rendimientos al final del 1er trimestre + 15 días.

Gemini Notebook

La ASF fiscaliza implacablemente las desviaciones normativas: Casos en Guerrero.

Acapulco (FAISMUN)

$23.2 MDP

Compra de materiales (cemento/grava) sin proyecto ni padrón de beneficiarios. Gasto inelegible.

Acapulco (FAISMUN)

$3.8 MDP

Gasto indirecto (3%) desviado en planes urbanos y estudios actuariales fuera de catálogo.

Olinalá (FORTAMUN)

$2.6 MDP

Adquisición de bienes de seguridad pública sin actas de entrega ni fotos de números de serie.

Chilpancingo (FAISMUN)

$181.6 mil

Observados por usar cuenta bancaria no específica y reintegros extemporáneos a TESOFE.

Gemini Notebook

Un expediente técnico documental impecable previene la totalidad de los pliegos de observaciones.

- Oficio designación Enlace FAIS y e.firma vigente.
- Cuenta bancaria productiva específica (cero traspasos internos).
- Constancia ZAP / Declaratoria firmada (Presidencia, Tesorería, Enlace).
- Fotografía de Placa Informativa física (con los 11 datos de regla).
- Acuse SIFAIS (≥ 15 días previos) y proyecto ejecutivo idéntico al cargado.
- Comprobantes bancarios de Reintegro TESOFE y acuses SRFT.

Gemini Notebook

Cinco pilares innegociables para asegurar el éxito en la obra pública municipal 2026.

1	**Población Objetivo:** FAISMUN es estrictamente para pobreza extrema y ZAP (o exige Declaratoria expresa).
2	**Tiempos SIFAIS:** El registro es obligatorio y penalizado: 15 días naturales antes del inicio físico.
3	**Prohibiciones Absolutas:** Cero entrega de materiales sueltos a la población, cero aportaciones de beneficiarios.
4	**Reglas FORTAMUN:** Destino amplio según LCF 37, pero contratación rigurosa atada a la Ley 266.
5	**Control Financiero:** Reintegro estricto a TESOFE de no devengados (15 de enero) y rendición en SRFT.

Gemini Notebook

Resolución de Caso Práctico: Techo Financiero FAISMUN 2026 de $48,000,000

Gastos Indirectos (Tope 3%)

$1,440,000

PRODIM (Tope 2%)

$960,000

Incidencia Complementaria (Tope 60%)

$28,800,000

Agua, Alcantarillado y Drenaje (Preferente 30%)

$14,400,000

⚠ **Dilema Logístico: Una red de agua debe iniciar el 15 de julio. ¿Cuándo se registra en SIFAIS?**

El 3er trimestre abre el 1 de julio. El registro exige 15 días previos. El inicio real más temprano sería **el 16 de julio.**

Gemini Notebook



Análisis de Casos Locales y Resolución de Cuellos de Botella

Apertura para evaluación en vivo sobre trabas en SIFAIS, aplicación de Lineamientos, contratos bajo Ley 266 y cierres en SRFT.

Gemini Notebook

Rolfi Sánchez

-Consultor Gubernamental-

Dr. Rolfi Manuel Sánchez López

Consultor Gubernamental | Especialista en Planeación, Programación y Control de la Obra Pública

"El cumplimiento normativo estricto es la inversión más rentable de su administración."

Contacto Institucional y Asesoría Directa

Gemini Notebook

TEMA 6


PLANEACIÓN, PROGRAMACIÓN Y CONTROL DE LA OBRA PUBLICA
1
BLOQUE 1: APERTURA Y PREVENCION DE RIESGOS
2
$117.31
3
4
“La prevención normativa es la mejor inversión pública.”


ASE GUERRERO: PLANEACIÓN, ...

Rolfi Sánchez
- Consultor Gubernamental -

PLANEACIÓN, PROGRAMACIÓN Y CONTROL DE LA OBRA PÚBLICA

Tema 6: Cierre, preguntas, respuestas y evaluaciones

Público: Servidores Públicos del Estado de Guerrero

Conferencista: Dr. Rolfi Manuel Sánchez López

Gemini Notebook

1

BLOQUE 1: APERTURA Y PREVENCIÓN DE RIESGOS

Duración: 27 minutos

Gemini Notebook



TOMA UNO DE LOS TRES PUNTOS CLAVE PARA RECORDAR:

¿Decides el procedimiento de contratación basándote en **el contrato aislado o en el monto total del proyecto**?

Gemini Notebook

Criterios Normativos Críticos (Preguntas Frecuentes)

Situación o Dudas Frecuentes	Criterio Definitivo
¿Obra FAISMUN con LOPSRM?	⚠️ No. Aplique la Ley 266 (LOPSRM excluye Capítulo V de la LCF).
¿Monto de excepción incluye IVA?	✅ Comparar sin IVA. (Criterio ASF). Fijar en políticas propias.
¿Dividir una obra en etapas?	⚠️ Solo con justificación técnica documentada. Se suma el proyecto total.
¿Validación en SIFAIS libera de observaciones?	⚠️ No. La responsabilidad es del gobierno municipal, no de la plataforma.
¿Conservación del expediente unitario?	✅ Mínimo 3 años. (Se recomienda conservar hasta concluir fiscalización).

Gemini Notebook

2

BLOQUE 2: UMBRALES, MONTOS Y TIEMPOS DE LEY

Duración: 50 minutos

Gemini Notebook

$117.31



Valor diario de la UMA (A partir del 1 de febrero de 2026).

Base ineludible para el cálculo de excepciones, límites de contratación y multas a contratistas.

Gemini Notebook

Límites de Contratación 2026 (Montos Sin IVA)

Licitación Pública Obligatoria (Obra):
Mayor a > 20,000 UMA (> $2,346,200.00)

Obra por Invitación a tres / Adjudicación Directa: Hasta 20,000 UMA ($2,346,200.00)

Administración Directa / Servicios por Invitación: Hasta 10,000 UMA ($1,173,100.00)

Alerta: *Si el presupuesto de egresos del ente fija rangos menores, esos prevalecen.*

Gemini Notebook

Plazos Improrrogables FAIS y PRODIM 2026



T1 (Ene-Mar)

- Revisión técnico-normativa DGDR (cierra **13 marzo**).

T2 (Abr-Jun)

- Captura planeación (**1 abr - 7 jun**).
- Firmas PRODIM (hasta **20 jun**).
- Captura PRODIM cierra **30 abr**.

T3 (Jul-Sep)

- Formalización PRODIM ante UPER (**20 sep**).

T4 (Oct-Dic)

- Captura exclusiva de Rendimientos y Economías (**1 oct - 6 dic**).

REGLA DE ORO: El registro en el sistema debe hacerse al menos **15 días naturales** antes de iniciar la obra.

Gemini Notebook



BLOQUE 3: EL ESCUDO DEFENSIVO: EL EXPEDIENTE UNITARIO

Duración: 50 minutos

Gemini Notebook



Lista Maestra: Planeación y Contratación (Fases I y II)

I. Planeación (10 docs críticos)

1. Ficha de priorización vinculada al plan.
2. Proyecto ejecutivo completo y firmado.
3. Acreditación de propiedad del predio y derechos de vía.
4. Permisos, licencias e impacto ambiental.

II. Contratación (10 docs críticos)

1. Cálculo del monto total sin IVA.
2. Dictamen de excepción fundado (Comité).
3. Actas de visita, apertura y fallo.
4. Informe mensual al OIC.

Sin derechos de vía ni propiedad legal del predio acreditada, NO hay obra posible.

Gemini Notebook

Lista Maestra: Ejecución, Cierre y SIFAIS (Fases III, IV y V)



III. Ejecución

- Bitácora de obra abierta con notas.
- Estimaciones soportadas con generadores, fotos y laboratorio.
- Convenios modificatorios aprobados previo al pago.



IV. Cierre

- Acta de recepción física (plazo de 15 días).
- Finiquito y acta de extinción de derechos.
- Fianza de vicios ocultos (por 12 meses).



V. FAIS (Si aplica)

- Acta del Comité de Participación Social (CPS).
- Fotografía de placa informativa (11 datos).
- Acuses SRFT.

Gemini Notebook

4

BLOQUE 4: EVALUACIÓN Y CONCLUSIONES

Duración: 50 minutos

Gemini Notebook

Comprobación de Conocimientos (Anexo E)

Contratación FAISMUN en Guerrero se rige por:

b) Ley 266 (No LOPSRM)

Evaluación de propuestas en Licitación debe ser:

b) Binaria (Adjudicar al solvente más bajo)

Límite de los convenios modificatorios:

c) 25% del monto o del plazo

Anticipación para el registro en SIFAIS:

c) 15 días naturales (Mínimo, previo al inicio)

Gemini Notebook

Conclusión y Blindaje Final

1. **Planear integralmente:** Diseñe la obra completa hasta su puesta real en servicio.
2. **Decidir con el global:** Elija el procedimiento sumando el monto total del proyecto.
3. **Evidencia total:** Documente cada pago con generadores, bitácora y fotografías.
4. **Orden documental:** Arme el Expediente Unitario en tiempo real, etapa por etapa.
5. **Filtro final:** Exija revisión preventiva de su Órgano Interno de Control antes de liberar pagos.

Gemini Notebook

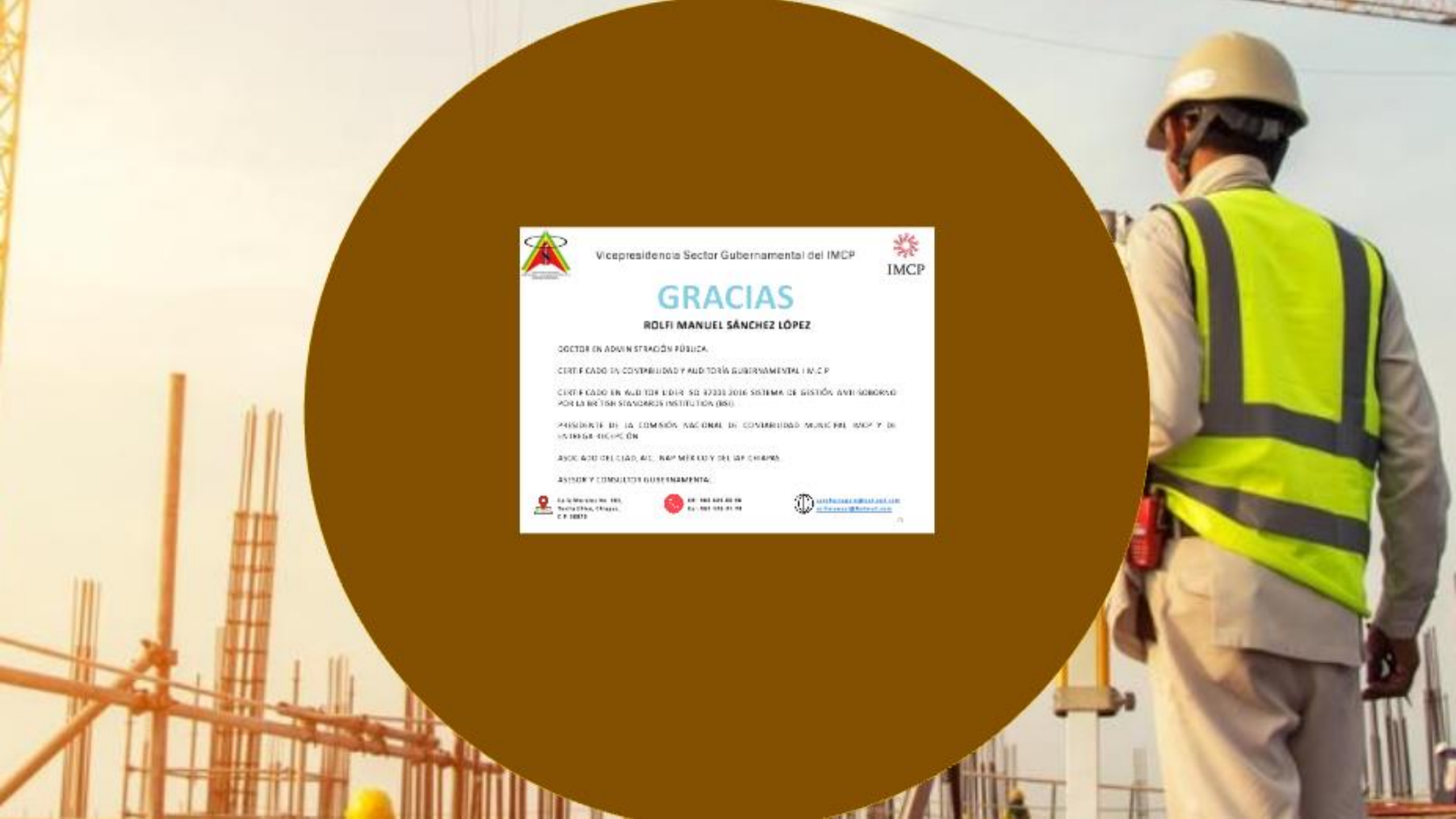
Rolfi Sánchez
-Consultor Gubernamental-

Preguntas, Respuestas y Cierre

Dr. Rolfi Manuel Sánchez López
Consultor Gubernamental

"La prevención normativa es la mejor inversión pública."

Gemini Notebook


Vicepresidencia Sector Gubernamental del IMCP
IMCP
GRACIAS
ROLFI MANUEL SÁNCHEZ LÓPEZ
DOCTOR EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
CERTIFICADO EN CONTABILIDAD Y AUDITORÍA GUBERNAMENTAL I.M.C.P.
CERTIFICADO EN AUDITOR LÍDER ISO 37001:2016 SISTEMA DE GESTIÓN ANTISOBORNO POR LA BRITISH STANDARDS INSTITUTION (BSI)
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN NACIONAL DE CONTABILIDAD MUNICIPAL IMCP Y DE INTEGRACIÓN
ASOCIACIÓN DE CIUDADANOS A.C. IMP MÉXICO Y DEL IAP CHIAPAS
ASESOR Y CONSULTOR GUBERNAMENTAL

PLANEACIÓN, PROGRAMACIÓN Y CONTROL DE LA OBRA PÚBLICA



TEMA 1 MARCO JURÍDICO

TEMA 2 PLANEACIÓN, PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN

TEMA 3 MODALIDAD DE EJECUCIÓN

Rolfi Manuel Sánchez López

Asesor y Consultor Gubernamental

TEMA 4 CONTRATACION, CONTROL Y CIERRE

TEMA 5 FAISMUN Y FORTAMUN

TEMA 6 CIERRE DEL CURSO

GRACIAS